

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

### ועדת יועצים מיום 30.6.14 פרוטוקול מס' 2

משתתפים : מר יובל וולמן, מנכ"ל המשרד לענייני מודיעין, יו"ר  
רו"ח שי מילמן, סגן חשב, חבר  
עו"ד הדס שוגרמן, מנהלת מחלקה בכירה, חברה  
הגבי' עדן גלעדי דניאל, רכזת הועדה  
עו"ד אורלי פישמן אורן, סגנית בכירה ליועצת המשפטית, משקיפה

### התקשרות עם יועץ תקשורת של המשרד לענייני מודיעין והמשרד לנושאים אסטרטגיים

מצ"ב בקשתו של מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים (להלן: **הבקשה**), לאישור התקשרות עם יועץ תקשורת חיצוני, וכן חוות דעת שניתנה מאת מנכ"ל המשרד לענייני מודיעין, מר יובל וולמן (להלן: **חוות הדעת**). בן ניתנו על ידי מר וולמן הבהרות בע"פ בפני הוועדה. מהני"ל עולה כדלקמן:

במשרד לענייני מודיעין ובמשרד לנושאים אסטרטגיים (להלן: **המשרדים**) התעורר הצורך בקבלת שירותים חיצוניים ליעוץ בתחום התקשורת. שירותים אלה הכרחיים לנוכח המספר ההולך וגדל של משימות מקצועיות בתחומים המדיניים-ביטחוניים, המחייבים, בין היתר, ליווי תקשורתי.

בבקשה ובחוות הדעת מצויין כי בימים אלה מקודם תהליך איחוד המשרדים לענייני מודיעין ולנושאים אסטרטגיים, אשר יכלול שינוי במבנה סמכויותיהם. תהליך זה צפוי להתחיל בחודשים הקרובים ולהמשך מספר חודשים. זהו תהליך מורכב המחייב בחינה מעמיקה של מגוון גורמים, וכן כרוך בין היתר בהיבטים ציבוריים, אשר מחייבים טיפול רגיש וזהיר, בשל היותם כרוכים בפעילות מדינית, מודיעינית וביטחונית. הגורמים הנ"ל נוגעים למבנה מערכת הבטחון וארגון קהילת המודיעין, וצפוי כי תהליך האיחוד יעסוק בין היתר בתיחום סמכויות בין מרכיביהן השונים, נושא רגיש אשר צפוי לעלות לדיון ציבורי נוקב. בנוסף הובהר, כי פרויקט איחוד המשרדים נועד לאפשר עבודה יעילה ומסודרת של שני המשרדים אל מול הגופים המודיעיניים והמערכות המדיניות בארץ ובעולם, וכי הפרויקט יוגדר כמוצלח באם תושלם עבודת האיחוד באופן מהיר (בטווח זמן של חודשים), ובמסגרתה יוקם המשרד המאוחד באופן אפקטיבי.

עוד צוין בבקשה ובחוות הדעת, כי היקף ואופי הפעילות המתוארת, מדגישים את הצורך בשירותיו של יועץ תקשורת ייעודי ומומחה לנושאים אלו. עם זאת, למשרדים אין יחידת דוברות, ולפיכך הצורך בקבלת שירותי תקשורת על ידי יועץ חיצוני הינו משמעותי ביותר. על יועץ זה להיות בעל ידע ומומחיות ייחודיים המתאימים לתוכן ולפעילות המשרדים, ובעל רקע וניסיון משמעותי בדוברות של נושאים ביטחוניים ומדיניים, מול המערכות הביטחוניות השונות. כן נדרשת מהיועץ נגישות אישית גבוהה ביותר. בנוסף הובהר כי המדד האיכותי להצלחת עבודת יועץ התקשורת הוא תמיכה (או למצער העדר התנגדות משמעותית) ציבורית ותקשורתית במהלך האיחוד.

בבקשה מצויין כי הקמת יחידת דוברות היא אחת הדרישות המועלות על ידי ראשי המשרדים בדיוני תקציב 2015, וצפוי שתטופל רק בשנת התקציב הבאה. בנוסף, הבהיר מר וולמן כי בעת הקמת המשרדים ו/או לאחר מכן לא הוגדר כי המשרדים אמורים לקבל שירותי דוברות מאת יחידת דוברות חיצונית כלשהי. כן צוין, כי פניה לדוברות משרד רה"מ בבקשה לקבלת שירותי דוברות או ייעוץ תקשורתי (הגם שפניה זו לא התבססה על הגדרת תפקיד מפורשת, כאמור, ונעשתה בין היתר לאור זאת שיחידות אחרות של משרד רה"מ, כגון החשבות והייעוץ המשפטי, נותנות שירות למשרד לענייני מודיעין ולמשרד לנושאים אסטרטגיים), לא נשאה פרי.

עוד צוין כי ההתקשרות עם יועץ תקשורת חיצוני תהווה סיוע מהותי בקידום תהליך איחוד המשרדים, אשר מהווה פרוייקט חד פעמי, וכן הובהר כי המשרד לא פנה בעבר לסיוע ביועץ תקשורת חיצוני לביצוע פרוייקט זה או דומה לו.

בהתאם למפורט לעיל, ובהתאם להוראת התכ"מ מס' 7.10.3, העוסקת בהתקשרות עם יועץ תקשורת חיצוני (להלן: **הוראת התכ"מ**), מבקש המשרד לאשר התקשרות עם יועץ תקשורת חיצוני, לתקופה של חצי שנה, ובהיקף של עד 50,000 ₪ כולל מע"מ (160 ₪ לשעת יועץ, בתוספת מע"מ), לפי תקנה 1(1) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.

בשים לב להיקף הכספי של ההתקשרות ולמשך ההתקשרות, מצהיר מר וולמן כי להערכת המשרד ההיקף הכספי המבוקש יהיה מספק לשם מתן השירות המבוקש, עבור כל הפרוייקט של איחוד המשרדים.

בקשת המשרד, בהתאם לסעיף 4.9 להוראת התכ"מ, מצורפת כנספח א' לפרוטוקול זה.

חוות הדעת של המנהל הכללי של המשרד מר וולמן, בהתאם לסעיף 4.9.1.9.1 להוראת התכ"מ מצורפת כנספח ב' לפרוטוקול זה.

הבקשה, בצירוף חוות הדעת וההבהרות שניתנו מאת מנכ"ל המשרד לענייני מודיעין, נבדקה על ידי ועדת המכרזים בהתאם להנחיות הוראת התכ"מ 7.10.3 ונמצאה כעומדת בכל הדרישות. יוער, כי מאחר שבעת הגשת הבקשה לוועדת המכרזים לא התבקש יועץ מסויים, אלא הוועדה בחנה מספר הצעות מחיר – לאור תקנה מס' 1(1) והוראת תכ"מ 7.8.3 – הגשת התחייבות להמנע מניגוד עניינים לא היתה רלוונטית בשלב זה.

לאור הנימוקים המובאים לעיל, ובהתאם לסעיף 4.10 להוראת התכ"מ מתליטה וועדת המכרזים לאשר, עקרונות, התקשרות עם יועץ תקשורת חיצוני.

בהתאם לסעיף 4.10.1.3 להוראת התכ"מ, ולאור סעיף 4.3.5 להוראת תכ"מ 7.8.3, בחנה הוועדה נתונים של מספר מועמדים לתפקיד זה. הצעות המחיר ניתנו בעקבות פניה של המשרד לארבע חברות תקשורת שונות המתמחות במתן שירותי ייעוץ ותקשורת, בבקשה לקבלת הצעות מחיר להתקשרות בהתאם לדרישות העבודה, וכן פרטים לגבי עבודות קודמות שביצע היועץ, נסיון בתחום הייעוץ התקשורתי לפוליטיקאים וגופי ממשלה.

התקבלו 4 הצעות מחיר:

הצעה ראשונה - מאת "בלזר יחסי ציבור", אשר הצעתם הינה 200 ₪ + מע"מ לשעה.

הצעה שנייה - מאת "פאר לוין תקשורת", אשר הצעתם הינה 500 ₪ + מע"מ לשעה.

הצעה שלישית - מאת "מוני מרדכי - תקשורת שיווקית", אשר הצעתם הינה 375 ₪ + מע"מ לשעה.

הצעה רביעית - מאת "דבי תקשורת - יחסי ציבור ואסטרטגיה", אשר הצעתם היא 160 ₪ + מע"מ לשעה.

יצוין כי תחילה התקבלו ממספר מציעים הצעות לשכר חודשי, ולאחר מכן לפי בקשת המשרד, ניתנו הצעות מחיר לפי שכר שעות.

בשלב ראשון, נבחנו ההצעות על ידי וועדת המכרזים עפ"י ההיבטים הבאים כתנאי סף: ניסיון מקצועי, מומחיות, הצעת תכנית עבודה וניסיון קודם רלוונטי בתחום, לרבות לקוחות קודמים. יש לציין כי בעקבות התכנסות הוועדה התבקשו השלמות לעניין הניסיון משני מועמדים: חברת דבי תקשורת וחברת בלזר יחסי ציבור בע"מ וזאת בהתאם לסעיף 4.6.4 להוראת התכ"מ. חברת דבי תקשורת השלימה את החסר ואילו חברת בלזר שלחה את אותו המסמך בשנית, ולפיכך חסר מידע בעניין ניסיונה. שאר ההצעות נמצאו מתאימות לצרכי המשרדים, כמתואר לעיל.

לפי החלטת הוועדה, מעבר לעמידה בתנאי הסף, הפרמטר הקובע והמכריע הינו העלות המוצעת למתן השירות, לפי הצעות המחיר שניתנו. מבחינת ההצעות עולה כי ההצעה בעלות הנמוכה ביותר היא של חברת דבי תקשורת-יחסי ציבור ואסטרטגיה, העומדת על 160 ₪ + מע"מ לשעת ייעוץ.

לאור זאת, ולאור איכות ההצעה המתאימה לצרכי המשרדים כאמור, החליטה הוועדה לבחור בחברת דבי תקשורת – יחסי ציבור ואסטרטגיה לתפקיד יועץ תקשורת חיצוני עבור המשרדים.

#### הוחלט:

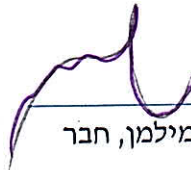
1. לאור נימוקי המשרד, וכן בהתחשב בכך שלמשרד אין יחידת דוברות, ובהתאם להוראת התכ"ם 7.10.3, הוועדה מאשרת התקשרות עם חברת דבי תקשורת – יחסי ציבור ואסטרטגיה, כיועץ תקשורת חיצוני למשרד לענייני מודיעין ולמשרד לנושאים אסטרטגיים, לתקופה של חצי שנה, בשווי כספי כולל של עד 50,000 ₪, כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. לתמורה יתווספו החזרי נסיעות בשיעור שיקבע על ידי המשרדים. התמורה תשולם בהתאם לשעות הייעוץ שיבוצעו בפועל, ובכפוף להוראת החשכ"ל בקשר להעסקת נותני שירותים חיצוניים ולא יותר מהתעריפים המקסימאליים הקבועים בה.

**אישור זה כפוף לאישור הוועדה המיוחדת במשרד האוצר כמתחייב מהוראת התכ"ם 7.10.03.**

2. המשרד יבצע את ההתקשרות בהתאם להנחיות הקבועות בהוראות נש"מ, בהוראות התקשי"ר, בהוראות החשכ"ל ובהנחיות היועץ המשפטי לממשלה בעניין העסקת יועצים חיצוניים.

3. בטרם חתימתה על חוזה ההעסקה, תגיש חברת "דבי תקשורת - יחסי ציבור ואסטרטגיה", וכל עובד מטעמה שיידרש לכך, שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים, ותחתום על התחייבות להימנע מניגוד עניינים, וככל שיהא בכך צורך - על הסדר ניגוד עניינים.

  
דב שוגרמן  
הדס שוגרמן, חברה

  
שי מילמן, חבר

  
יובל וולמן, יו"ר